



KURATORIUM OŚWIATY W SZCZECINIE

ul. Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
www.kuratorium.szczecin.pl

tel. 91 44 27 500, fax 91 44 27 508
e-mail: kuratorium@kuratorium.szczecin.pl

Załącznik nr 1
do Protokołu nr 12.12.2017
Rady Gminy
Świdwin z dnia 20.03.2017

KO. II.540. 32. 2017.MŁD

Szczecin, dnia 6 marca 2017r.

09.03.2017
URZĄD GMINY

w Świdwinie

wpłynęło dn. 2017-03-08

L.dz. 1093/17 zał. 1

RADA GMINY
w Świdwinie

Pan

Kazimierz Lechocki

Wójt Gminy Świdwin

wpłynęło dn. 09.03.2017r.

L. dz. zał. 1

Urząd Gminy

Plac Konstytucji 3-go Maja 1

78-300 Świdwin

Działając na podstawie art. 208 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U z 2017 r. poz. 60)

warunkowo opiniuję

Uchwałę Nr XXVII/147/2017 Rady Gminy z dnia 9 lutego 2017r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego w zakresie określonym w art. 206 ust. 2 pkt 1- 3 w/w ustawy i wskazuję zmiany, które należy uwzględnić w uchwale, o której mowa w art. 210 ust. 2 cytowanej powyżej ustawy:

1. wskazać obecny stan organizacyjny Zespołu Szkół w Lekowie, tak aby z dniem 1 września 2017r., Szkoła Filialna z oddziałami przedszkolnymi w Oparznie podporządkowana organizacyjnie dotychczasowej sześciolletniej Szkole Podstawowej w Lekowie, pozostała Szkołą Filialną w Oparznie podporządkowaną organizacyjnie ośmiolletniej Szkole Podstawowej w Lekowie (art.191.ust.1 w związku z art. 117 ust.3).
2. zgodnie z art. 117 ust.7 ustawy zwiększyć strukturę organizacyjną Szkoły Filialnej w Oparznie z klas I-VI na klasy I-VII.
3. wskazać właściwy termin zakończenia działalności dotychczasowych gimnazjów wchodzących w skład zespołów szkół (art.191 ust.1) na terenie Gminy Świdwin, tj.31 sierpnia 2017r.

Uzasadnienie

W dniu 13 lutego 2017 r. do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty wpłynęła uchwała Nr XXVII/147/2017 Rady Gminy Świdwin z dnia 9 lutego 2017r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Przed wydaniem opinii, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4 cytowanej wyżej ustawy Zachodniopomorski Kurator Oświaty dokonał analizy przesłanek formalnych i prawnych dotyczących rozwiązań zaproponowanych w przedłożonej uchwale.

Przedłożona uchwała określa:

W § 1 - plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Świdwin, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Świdwin na okres od 1 września 2017r. do dnia 31 sierpnia 2019r., (załącznik nr 1 do uchwały);

- plan sieci prowadzonych przez Gminę Świdwin klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych oraz granice obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych przez Gminę Świdwin na okres od 1 września 2017r. do dnia 31 sierpnia 2019r., (załącznik nr 2 do uchwały);

- projekt plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Świdwin, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Świdwin na okres od 1 września 2019r., (załącznik nr 1 do uchwały).

W § 2 - sposób przekształcenia Zespołu Szkół w Lekowie.

W § 3- sposób przekształcenia Szkoły Filialnej w Oparznie - organizacyjnie podporządkowanej Szkole Podstawowej w Lekowie.

W § 4 - warunki włączenia Publicznego Gimnazjum w Lekowie do Publicznej Szkoły Podstawowej w Lekowie.

W § 5 - sposób przekształcenia Zespołu Szkół w Bierzwnicy.

W § 6 - warunki włączenia Publicznego Gimnazjum w Bierzwnicy do Publicznej Szkoły Podstawowej w Bierzwnicy.

Wskazane w uchwale szkoły podstawowe (z mocy prawa – art.191 ust.1) cytowanej na wstępie ustawy (PWUPO) staną się ośmioletnimi szkołami podstawowymi, do których włączone zostaną gimnazja, funkcjonujące ze szkołami podstawowymi w zespołach szkół.

Z analizy treści uchwały wynika, że Rada Gminy w Świdwinie podjęła działania, by wywiązać się z oczekiwań ustawodawcy, tj. aby w wyniku przeprowadzonych zmian, ośmioletnie szkoły podstawowe były szkołami o pełnej strukturze organizacyjnej, funkcjonującymi w jednym budynku. Należy zauważyć, że Rada Gminy w Świdwinie, dostosowując się do art.206 ust.5 podjęła także działania, by usamodzielnic Szkołę Filialną w Oparznie, biorąc pod uwagę fakt, że jest ona oddalona od Szkoły Podstawowej w Lekowie, której jest organizacyjnie podporządkowana o 14 km., co nie jest bliską lokalizacją (załączona mapka). Zapis w § 3 uchwały Rady Gminy stanowi, że Szkołę Filialną w Oparznie o strukturze organizacyjnej obejmującej kl.I-VI, przekształca się w ośmioletnią szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VIII. W uzasadnieniu dodano, że odłączono Szkołę Filialną w Oparznie od Zespołu Szkół w Lekowie i utworzono samodzielną ośmioklasową szkołę podstawową, która rozpocznie swoją działalność z dniem 1 września 2017r.

Odnosząc się do opiniowanej uchwały należy zauważyć, że Rada Gminy w Świdwinie podjęła działania zmierzające do wywiązania się z oczekiwań ustawodawcy wskazanymi powyżej, jednak uczyniła to niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Szkoła filialna to szkoła o niższej strukturze organizacyjnej, podporządkowana innej szkole o wyższej (pełnej)

strukturze organizacyjnej. W przypadku, gdy zachodzi konieczność wyodrębnienia filii szkoły ze struktury szkoły podstawowej, której jest organizacyjnie podporządkowana, to oznacza, że organ prowadzący zamierza zmienić strukturę organizacyjną tej szkoły, tj. zamierza przekształcić szkołę filialną w samodzielną szkołę. W świetle art.59 ust.6 u.s.o w przypadku przekształcenia szkoły stosuje się odpowiednio art.58 i art. 59 ust.1-5 u.s.o. Oznacza to, że organ prowadzący szkołę powinien przeprowadzić procedurę przekształcenia szkoły filialnej w samodzielną szkołę podstawową w trybie art.59 u.s.o. Procedura ta rozpoczyna się od podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie planowanego przekształcenia. Następnie organ prowadzący szkołę jest obowiązany:

- co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły: rodziców uczniów, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego i właściwego kuratora oświaty,
- uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty w sprawie planowanego przekształcenia.

Po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty w przedmiotowej sprawie, rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie przekształcenia szkoły. Następnie, na podstawie art.58 ust.6 u.s.o, organ prowadzący powinien nadać statut przekształconej szkole.

Rada Gminy w Świdwinie nie podjęła opisanych powyżej działań wynikających z obowiązujących przepisów prawa w/w, przekształcając Szkołę Filialną w Oparznie organizacyjnie podporządkowaną Szkole Podstawowej w Lekowie w samodzielną ośmioklasową szkołę podstawową w uchwale podejmowanej na podstawie art. 206 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Takie działanie w ocenie Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty narusza art.206 ust.6, który zabrania zakładania szkół na podstawie uchwały z art.206 ust.1 -2 ustawy. Zgodnie natomiast z art.129 ust.8 ustawy, w roku szkolnym odpowiednio 2017/2018 i 2018/2019 w szkole utworzonej z dniem 01.09.2017r. odpowiednio prowadzi się klasy dotychczasowego Gimnazjum, aż do czasu likwidacji, zgodnie z art.127.

W treści uchwały wskazano, jako dzień zakończenia działalności gimnazjów funkcjonujących w zespołach szkół ze szkołami podstawowymi na terenie Gminy Świdwin - dzień 31 sierpnia 2019r. Wskazany w uchwale termin nie jest zgodny z intencją ustawodawcy, bowiem w przypadku zespołu publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum z mocy art.191.ust.1 ustawy PWUPO, w/w zespół staje się z dniem 1 września 2017r. ośmioletnią szkołą podstawową. Wobec powyższego dniem zakończenia działalności dotychczasowego gimnazjum, wchodzącego w skład zespołu szkół, o którym mowa, jest dzień 31 sierpnia 2017r.

W tym stanie rzeczy koniecznym jest i w pełni uzasadnionym wprowadzenie przedstawionych na wstępie zmian w opiniowanej uchwale, albowiem opinia kuratora oświaty zawiera w szczególności ocenę zgodności z prawem rozwiązań zaproponowanych w tej uchwale. (art.208 ust.3 ustawy PWUPO).

Należy jeszcze raz podkreślić, że organ prowadzący dąży do wywiązania się z oczekiwań ustawodawcy. W uchwale Rady Gminy Świdwin wyraźnie zapisana jest intencja funkcjonowania samodzielnej, ośmioletniej szkoły podstawowej w Oparznie, co zostało pozytywnie zaopiniowane przez związki zawodowe. Szkoła Filialna w Oparznie posiada w strukturze klasy I-VI, dokonanie zmiany poprzez zwiększenie stopnia organizacji, tj. prowadzenie klas I-VII (wyjątkowo w okresie przejściowym), zapobiegnie dowiezieniu uczniów kl. VII w roku szkolnym 2017/2018 do oddalonej o 14 km. od Oparzna, Szkoły Podstawowej w Lekowie. Tym samym organ prowadzący otrzyma niezbędny czas na dokonanie

usamodzielnienia Szkoły Filialnej w Oparznie (docelowo ośmioletnia szkoła podstawowa) zgodnie z wymogami prawa. Z pozyskanych dodatkowo informacji wynika, że budynek Szkoły Filialnej w Oparznie, (w którym funkcjonował zespół szkół) spełnia wymogi do funkcjonowania w nim ośmioletniej szkoły podstawowej. Należy także wziąć pod uwagę fakt, że miejscowość Oparzno oddalona jest o 3 km. od miasta Świdwina. W sytuacji konieczności dowożenia uczniów kl. VII i VIII do Szkoły Podstawowej w Lekowie oddalonej od Oparzno o 14 km., zachodzi duże prawdopodobieństwo, iż rodzice uczniów wybiorą kształcenie dzieci w szkołach podstawowych w Świdwinie. Wysoce niekomfortowa będzie także sytuacja dla rodziców uczniów kl. I-VI, mających w perspektywie zmianę miejsca kształcenia dziecka. Taki stan rzeczy może doprowadzić do samoistnego wygaszenia Szkoły Filialnej w Oparznie poprzez brak naboru.

Odnosząc się do całości uchwały Rady Gminy Świdwin, należy stwierdzić, że zadbano by wszystkie szkoły podstawowe, w tym przewidziana do usamodzielnienia Szkoła Filialna w Oparznie były szkołami o pełnej strukturze organizacyjnej z klasami I-VIII, funkcjonującymi w jednym budynku i usytuowanymi możliwie najbliżej miejsca zamieszkania dzieci. Nauka w tych szkołach odbywała się będzie w systemie jednoklasowym. Z uwagi na fakt, że wszystkie szkoły podstawowe funkcjonowały w zespołach szkół z gimnazjami, nie będzie problemu z realizacją przedmiotów wprowadzonych do ośmioletnich szkół podstawowych przez zmianę ustroju szkolnego. Wszystkim dzieciom zapewniono możliwość odbywania rocznego przygotowania przedszkolnego poprzez funkcjonowanie w szkołach oddziałów przedszkolnych. Dowożenie do szkół zapewnia organ prowadzący – są to autobusy z opiekunem. Nie ulegają zmianie obwody i adresy szkół.

Mając powyższe na uwadze, Zachodniopomorski Kurator Oświaty postanowił **zaopiniować warunkowo** Uchwałę Nr XXVII/147/2017 Rady Gminy z dnia 9 lutego 2017r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Pouczenie

1. Opinia Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty jest wiążąca i nie służy od niej zażalenie. Na opinię służy skarga do sądu administracyjnego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej opinii.
2. Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uwzględni zmiany wskazane przez kuratora oświaty w uchwale podejmowanej na podst. art. 210 ust. 1 cytowanej ustawy przyjmuje się, że uchwała uzyskała pozytywną opinię.
3. Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględni zmian wskazanych przez kuratora oświaty w uchwale podejmowanej na podstawie art. 210 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy, przyjmuje się, że uchwała uzyskała negatywną opinię.

Zachodniopomorski Kurator Oświaty

Mg
Magdalena Zarębska-Kulesza

Do wiadomości:

1. Pan Krzysztof Kozłowski – Wojewoda Zachodniopomorski
2. aa.