

UCHWAŁA NR VIII/60/2019
RADY GMINY ŚWIDWIN
z dnia 30 kwietnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Świdwin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy Świdwin uchwala, co następuje:

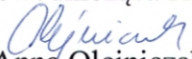
§1. Po rozpatrzeniu skargi Pana M.K. z dnia 03 kwietnia 2019 r. oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Świdwin, skargę uznaje się za bezzasadną.

§2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Świdwin zobowiązując ją do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady


Anna Olejniczak

UZASADNIENIE

W dniu 09 kwietnia 2019 r. do Rady Gminy Świdwin wpłynęła skarga złożona przez Pana M.K. na działalność Wójta Gminy Świdwin Pana Kazimierza Lechockiego.

Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 09 kwietnia 2019 r. skarga została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Świdwin w celu zbadania jej zasadności.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 16 kwietnia 2019 r. zapoznała się ze skargą oraz wyjaśnieniem pracownika prowadzącego postępowanie.

Zarzuty skargi sformułowane bezpośrednio w stosunku do Wójta Gminy Świdwin dotyczą przewlekłości postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu sposobu postępowania Wójta Gminy Świdwin w powyższej sprawie uznała je za prawidłowe biorąc pod uwagę:

- 1) prawomocne postanowienie Wojewody Zachodniopomorskiego w Szczecinie znak sprawy SO-1.621.22.2018.KS utrzymujące w mocy postanowienie Wójta Gminy Świdwin z dnia 05.06.2018 r. w sprawie zwrotu wniosku o wydanie zaświadczenia stronie,
- 2) postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie z dnia 1.04.2019 r. (SKO.414.600.2019) w sprawie zwolnienia z opłaty skarbowej, w którym zauważono, że cyt.: „Wójt Gminy Świdwin nie załatwił jedynie sprawy dotyczącej zwolnienia z opłaty skarbowej i dopuścił się jedynie beczynności w załatwieniu sprawy Pana M.K. jednakże, beczynność ta nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa, z uwagi na dwutorowy i wielowątkowy charakter sprawy”,
- 3) decyzję Wójta Gminy Świdwin z dnia 11.04.2019 r. o umorzeniu postępowania w sprawie umorzenia opłaty za wydanie zaświadczenia wydaną na podstawie wskazanego przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie trybu oraz terminu zakończenia postępowania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z aktami prowadzonego postępowania administracyjnego ustaliła, co następuje:

Pan M. K. w dniu 23.11.2017 r. wystąpił z wnioskiem o wydanie zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały w miejscowości _____ nie dołączając do wniosku dowodu opłaty skarbowej w wysokości 17 zł. Przedstawione przez Pana M. K. przeznaczenie żądanego dokumentu cyt.: „do spraw sądowo-urzędowych” nie znalazło odzwierciedlenia w katalogu zwolnień z opłaty ujętych w ustawie o opłacie skarbowej. W związku z tym w dniu 28.11.2017 r. Wójt Gminy Świdwin wezwał Skarżącego na podstawie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia braków formalnych wniosku poprzez dokonanie opłaty skarbowej w wysokości 17 zł za wydanie zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt stały. Wezwanie zostało doręczone Skarżącemu w dniu 01.12.2017 r. W związku z nieuzupełnieniem powyższego braku Wójt Gminy w dniu 18.12.2017 r. wydał postanowienie o zwrocie wniosku doręczone Skarżącemu w dniu 21.12.2017 r. Od powyższego postanowienia Skarżący wniosł zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie, które zostało przekazane przez organ II instancji do Wojewody Zachodniopomorskiego jako organu właściwego. Postanowienie Wójta Gminy Świdwin w sprawie zwrotu wniosku zostało uchylone postanowieniem Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 14.02.2018 r. znak SO-1.621.22.2018.KS (data wpływu do urzędu 19.02.2018 r.) w związku z koniecznością wydania ponownego wezwania do uzupełnienia braków formalnych na podstawie art. 261 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego. Wprawdzie Wójt

Gminy Świdwin mylnie wezwał Skarżącego do uzupełnienia braków formalnych wniosku o wydanie zaświadczenia poprzez uiszczenie opłaty skarbowej na podstawie art. 64 § 2 kpa, a nie art. 261 kpa, jednak pouczył Skarżącego o możliwości skorzystania ze zwolnienia z opłaty skarbowej poprzez przedstawienie zaświadczenia o korzystaniu ze świadczeń pomocy społecznej z powodu ubóstwa.

W dniu 20.02.2018 r. Wójt Gminy Świdwin wezwał Skarżącego do dokonania opłaty skarbowej w wysokości 17 zł na podstawie art. 261 § 1 kpa wyznaczając 10-dniowy termin jej dokonania z pouczeniem, że jeżeli w wyznaczonym terminie opłata nie zostanie uiszczona wniosek będzie podlegał zwrotowi. W dniu 5.03.2018 r. w terminie do złożenia uiszczenia opłaty skarbowej wpłynął od Skarżącego wniosek o umorzenie opłaty skarbowej.

Pismem z dnia 14.03.2018 r. Wójt Gminy poinformował Pana M. K. o możliwości skorzystania ze zwolnienia od ponoszenia opłaty skarbowej pod warunkiem przedłożenia przez niego zaświadczenia o korzystaniu ze świadczeń pomocy społecznej z powodu ubóstwa. Skarżący nie przedstawił żadanego dokumentu w związku z tym Wójt Gminy Świdwin wydał postanowienie z dnia 28.03.2018 r. o odmowie zwolnienia z opłaty skarbowej, na które Skarżący złożył zażalenie.

Pismem z dnia 15 maja 2018 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie zwróciło akta niniejszej sprawy wskazując, że jeżeli organ nie znajdzie podstaw do wydania nowego postanowienia, organem wyższego stopnia w sprawach zaświadczeń jest Wojewoda Zachodniopomorski w Szczecinie. W uzasadnieniu wskazano, że cyt. „postanowienie w przedmiocie opłaty skarbowej za wydanie zaświadczenia ma – w ocenie Kolegium - charakter incydentalny (wpadkowy) względem zasadniczego postępowania dotyczącego wydania zaświadczenia o zameldowaniu. W związku z tym organ właściwy w momencie wszczęcia postępowania zażaleniowego, pozostaje właściwy również do prowadzenia postępowania w sprawie opłaty skarbowej za zaświadczenie”. W dniu 23.05.2018 r. Wójt Gminy Świdwin przekazał akta sprawy do Wojewody Zachodniopomorskiego celem rozpatrzenia.

Wójt Gminy Świdwin w dniu 05.06.2018 r. wydał postanowienie (doręczone Skarżącemu w dniu 7.06.2018 r.) w sprawie zwrotu wniosku o wydanie zaświadczenia w związku z nie uzupełnieniem braku formalnego przez skarżącego.

Postanowieniem z dnia 20.06.2018 r. Wojewody Zachodniopomorskiego znak SO-1.621.22.2018.KS utrzymano w mocy postanowienie Wójta Gminy Świdwin w sprawie zwrotu wniosku o wydanie zaświadczenia Skarżącemu, od którego Pan M. K. nie wniósł skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

W dniu 31.07.2018 r. do Urzędu Gminy Świdwin wpłynęło postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie z dnia 26.07.2018 r. uchylające postanowienie Wójta Gminy Świdwin w sprawie odmowy zwolnienia z opłaty skarbowej. W dniu 29.08.2018 r. Wójt Gminy Świdwin zaskarżył postanowienie SKO w Koszalinie nie zgadzając się z jego treścią. W dniu 05.11.2018 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie doręczył odpis postanowienia sygn. akt I SA/Sz737/18 z dnia 25.10.2018 r. w sprawie odrzucenia skargi ze względu na brak przymiotu strony.

Analizując prowadzone przez Wójta Gminy Świdwin postępowanie administracyjne o wydanie zaświadczenia Panu M. K. wskazać należy, że podejmował on działania bez zbędnej zwłoki, prawidłowo interpretując przepisy prawa w zakresie możliwości zwolnienia z ponoszenia opłaty skarbowej za wydanie zaświadczenia zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej.

Jak zauważyło Samorządowe Kolegium Odwoławcze w postanowieniu z dnia 1.04.2019 r. znak SKO.414.600.2019 zaistniała beczynność Wójta Gminy Świdwin nie miała miejsca z rażącym naruszeniem prawa z uwagi na dwutorowy i wielowątkowy charakter sprawy. W dniu 11.04.2019 r. Wójt Gminy zgodnie z wytycznymi organu II instancji orzekł o umorzeniu postępowania w sprawie

o umorzenie opłaty skarbowej jako bezprzedmiotowego w związku z prawomocnym postanowieniem Wojewody Zachodniopomorskiego w sprawie zwrotu wniosku.

Zgodnie z art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw, natomiast działania opisane przez Skarżącego nie wskazują na zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Świdwin.

W wyniku przeprowadzonego postępowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się w działaniach Wójta Gminy Świdwin naruszenia przepisów prawa i uprawnień, które mogłyby skutkować uwzględnieniem skargi, stąd też uznała skargę za bezzasadną.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdza się, że skarga Pana M.K. nie jest zasadna.

POUCZENIE: Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Gminy Świdwin informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowni ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Gminy Świdwin może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym skarżącego.