DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 01 kwietnia 2021 r.

Poz. 1386

Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Muszyńska; ZUW
Data: 01.04.2021 14:45:05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.87.2021.AA
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 marca 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 23 lutego 2021 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2021 roku.*

Uzasadnienie

W dniu 23 lutego 2021 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XXV/200/2021 *zmieniającą uchwałę w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2021 roku.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 marca 2021 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt[1)], zgodnie z którym *rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.* Co ważne, program ten obejmuje w szczególności:

1. *zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,*
2. *opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,*
3. *odławianie bezdomnych zwierząt,*
4. *obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,*
5. *poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,*
6. *usypianie ślepych miotów,*
7. *wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,*
8. *zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt* (art. 11a ust. 2 ustawy).

W świetle powołanych przepisów nie ulega wątpliwości, że Rada Gminy Świdwin posiada nadaną ustawowo kompetencję do podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin. W wyniku badania zgodności z prawem uchwały Nr XXV/200/2021, uznano jednak, że jej podjęcie nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ projekt tego aktu nie został przekazany do zaopiniowania przez odpowiednie podmioty.

[1)] Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r., poz. 638).

Zgodnie bowiem z art. 11a ust. 7 cyt. regulacji *projekt programu, o którym mowa w ust. 1, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania:*

1) *właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii,*

2) *organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy,*

3) *dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy.*

Podmioty, o których mowa w ust. 7, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, o którym mowa w ust. 1, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu (art. 11a ust. 8 ustawy).

W toku postępowania nadzorczego względem uchwały Nr XXV/200/2021, wprowadzającej zmiany do przyjętego uchwałą Nr XXIV/183/2020[2)] Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2021 roku, w oparciu o wyjaśnienia Wójta Gminy Świdwin, zawarte w piśmie z dnia 9 marca 2021 r., znak: ROŚ.6140.5.2021, ustalono, że projekt przyjętych tym aktem zmian Programu nie został przedłożony podmiotom wskazanym w ww. przepisie, w efekcie czego doszło do naruszenia przepisu art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt.

Podkreślić należy, że w świetle art. 7 Konstytucji RP[3)] *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*. Każde zatem działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Równocześnie normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania. Prawidłowa – pod względem prawnym – uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak i formalnym. Oznacza to, że treść aktu musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jego podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także konieczność przedłożenia wskazanym podmiotom projektu aktu prawnego do zaopiniowania. W sytuacji, kiedy przepisy prawa przewidują taki obowiązek w stosunku do aktów określonej kategorii, brak realizacji takiego obowiązku równoznaczne jest z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności aktu[4)].

W niniejszej sprawie, na uwagę zasługuje również fakt, że skoro ustawodawca w art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt przewidział wymóg przekazania celem zaopiniowania projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, to bezsprzeczne jest, że dokonanie każdej kolejnej zmiany tego aktu obliguje radę gminy do przekazania jej do zaopiniowania odpowiednim organom.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 23 lutego 2021 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2021 roku,* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA

[2)] Uchwała Nr XXIV/183/2020 Rady Gminy Świdwin z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świdwin w 2021 roku (Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2021 r., poz. 488).

[3)] Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

[4)] Por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2013 r., sygn. akt. II SA/Wr 649/13.