DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 14 kwietnia 2021 r.

Poz. 1575

Podpisany przez:
Ewa Muszynska; ZUW
Data: 14.04.2021 14:34:28

UCHWAŁA NR VII.46.K.2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXV/209/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3 i § 4 uchwały Nr XXV/209/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXV/209/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne – została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 marca br. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisami art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), z uwagi na nałożenie na właściciela nieruchomości obowiązku pisemnego powiadomienia w terminie 14 dni o zmianach mających wpływ na przyznanie prawa do zwolnienia oraz postanowienia, iż w przypadku wygaśnięcia warunków niezbędnych do uzyskania zwolnienia, prawo do niego wygasa z chwilą zaistnienia zmiany, tj. w sprzeczności z cytowanym przepisem, z którego wynika, iż w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, a opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącą Rady Gminy Świdwin pismem z dnia 12 marca br. (znak: K.0010.112.JK.2021). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 marca 2021 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony

przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 29 marca br. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jednostka nie skorzystała również z prawa złożenia wyjaśnień.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego przy podejmowaniu aktów prawa miejscowego działają na podstawie i w granicach prawa – czyli realizują zasadę legalizmu zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Uchwała Nr XXV/209/2021 Rady Gminy Świdwin z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, w zakresie § 3 i 4, w sposób istotny narusza przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanych części uchwały.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy Świdwin wskazała, cyt.: „O wszelkich zmianach mających wpływ na przyznanie prawa do częściowego zwolnienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości – w rozumieniu określonym w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest obowiązany pisemnie powiadomić Wójta Gminy Świdwin w terminie 14 dni od dnia zaistnienia zmiany.” W ocenie Kolegium Izby przytoczone regulacje są niezgodne z art. 6m ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Zamieszczenie w badanej uchwale zapisów dotyczących zobowiązania właścicieli nieruchomości do informowania Wójta Gminy Świdwin o wszelkich zmianach, w terminie 14 dni od zaistnienia zmiany, nie znajduje więc uzasadnienia w przepisach prawa.

Ponadto w § 4 badanej uchwały stwierdzono cyt.: „W przypadku wygaśnięcia któregokolwiek z warunków niezbędnych do uzyskania częściowego zwolnienia prawo do częściowego zwolnienia wygasa wraz z chwilą zaistnienia zmiany”. Ten zapis badanej uchwały także pozostaje w sprzeczności z cyt. art. 6m ust 2, z którego wynika również, iż opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana, a nie w chwili jej nastąpienia.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Szczecinie

Bogusław Staszewski