

UCHWAŁA NR 50.113.9.2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świdwin na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Jolanta Kuźmicka | – Przewodnicząca |
| 2. Marek Dulewicz | – Członek |
| 3. Remigiusz Szymański | – Członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Świdwin na rok 2024.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. Wójt Gminy Świdwin, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Świdwin na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Świdwin na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XIII/108/2019 Rady Gminy Świdwin z dnia 29 października 2019 roku w sprawie trybu prac nad projektem budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera prawie wszystkie wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie prawie wszystkich dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw. Skład zwraca jednak uwagę na brak wyodrębnienia w projekcie uchwały budżetowej zaplanowanych dochodów i ich przeznaczenia po stronie wydatków budżetu z tytułu:

- Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w planie dochodów w dz. 600, rozdz. 60016, § 6100 w wysokości 1 749 276,00 zł,
- Rządowy Fundusz Polski Ład „Program inwestycji strategicznych” w planie dochodów w dz. 600 rozdz. 60016 § 6370 w wysokości 5 150 204,00 zł oraz w dz. 900 rozdz. 90001 w § 6370 wysokości 13 214 445,00 zł,
- Fundusz COVID-19 w dz. 921 rozdz. 92120 § 6090 w wysokości 1 519 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w:

- załączniku nr 6 projektu przedstawiającym wykaz dotacji podmiotowych, wbrew treści § 16 nie dokonano wyodrębnienia dotacji, zgodnie z art. 215 ustawy o finansach publicznych na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
- § 16 pkt 1 nie ujęto dotacji celowej w kwocie 591 096,07 zł zaklasyfikowanej w rozdz. 60013 w § 663 Dotacja celowa przekazana do samorządu województwa na inwestycje i zakupy

inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego jak również nie sporządzono odpowiedniego załącznika (art. 214 pkt 1 i art. 215 ust. 1 cyt. wyżej ustawy),

- przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie zredagowano odesłania do załącznika nr 3 przedstawiającym dochody i wydatki budżetu Gminy Będzino wg działów z ustaleniem wyniku finansowego
- podobnie w uchwale budżetowej nie zastosowano odesłania do załącznika nr 13 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, który należy uznać za zbędny, ponieważ przepisy ustawy o finansach publicznych nie przewidują wyodrębnienia otrzymanych dochodów związanych z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, przedmiotowe dochody prawidłowo zostały ujęte w załączniku nr 1 – plan dochodów budżetu Gminy, co należy uznać za wystarczające.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2024 roku dochodów w wysokości: 52 294 662,00 zł, w tym dochodów bieżących 30 064 736,00 zł i dochodów majątkowych 22 229 926,00 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 53 823 262,00 zł, w tym wydatki bieżące 30 276 736,00 zł i wydatki majątkowe 23 546 526,00 zł.

Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2024 roku wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 1 528 600,00 zł, którego pokrycie zaplanowano przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 250 000,00 zł oraz kredytów i pożyczek lub papierów wartościowych w kwocie 1 278 600,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody w wysokości 2 128 600,00 zł oraz rozchody z spłaty kredytu w wysokości 600 000,00 zł.

W §14 projektu ustalono w prawidłowy sposób oraz wystarczającej wysokości limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zaproponowane w projekcie upoważnienia dla organu wykonawczego znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych i nie budzą wątpliwości Składu Orzekającego.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Biorąc pod uwagę dane przedstawione w projekcie uchwały budżetowej jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/