

PROTOKÓŁ

kontroli doraźnej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Świdwin, Pl. Konstytucji 3 Maja (78-300).

Kontrolę przeprowadził Lech Jakóbowski, kierownik oddziału w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, skierowany przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, posiadający upoważnienie nr 10/2011. Fakt przeprowadzenia kontroli wpisano w książce kontroli pod nr. 1/2011.

Kontrolę rozpoczęto i zakończono w dniu 1.03.2011 r. Zostały nią objęte zagadnienia związane z realizacją spraw z zakresu ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych w zakresie wydawania dowodów osobistych, oraz spraw zgodności rejestru wyborców.

Urzędem Gminy od grudnia 2010 r. kieruje Wójt, Pan Zdzisław Pawelec. Wyjaśnień udzielała Wioletta Żubert - inspektor.

U s t a l e n i a

I. Dowody osobiste

Biuro dowodów osobistych znajduje się na drugim piętrze budynku. Akta spraw, dowody osobiste oraz dokumenty przechowywane są w szafie metalowej zamykanej na klucz. Interesanci nie mają dostępu do dokumentów. W oknach pomieszczenia zainstalowane są kraty.

Sprawy z zakresu dowodów osobistych prowadzi p. Wioletta Żubert, posiadająca imienną kartę dostępu do informatycznego Systemu Wydawania Dowodów Osobistych. W razie konieczności jest zastępowana przez p. Stanisławę Naniewicz również posiadającą imienną kartę dostępu.

W 2009 r. Urząd otrzymał z Centrum Personalizacji Dokumentów – 380 dowodów osobistych, przekazał 383 wnioski do realizacji, w 2010 r. – otrzymano – 382 dowody osobiste, przekazano 386 wniosków. W 2011 r., do dnia kontroli z Centrum Personalizacji Dokumentów otrzymano – 53 dowody osobiste, skierowano – 57 wniosków do realizacji.

W 2009 r. z tytułu opłat za wydanie dowodów osobistych na konto Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, przekazano kwotę 10.431 zł.

W związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości polegającej na wydaniu przez Wójta Gminy Świdwin dowodu osobistego osobie nie posiadającej obywatelstwa polskiego zbadano działanie Urzędu w tej sprawie.

W dniu 12.01.2010 r. p. Galina Holicka, obywatelka Rosji złożyła w Urzędzie wniosek o wydanie dowodu osobistego. Jako załącznik do wniosku załączyła zaświadczenie Kancelarii Prezydenta RP z dnia 3 grudnia 2009 r. informujące, że nadanie obywatelstwa polskiego Pani Galinie Holickiej uzależnione zostało od złożenia w okresie dwóch lat od daty wydania postanowienia Prezydenta RP dowodu utraty lub zwolnienia posiadanego obywatelstwa. Dokument ten nie stanowił więc zaświadczenia o nadaniu obywatelstwa polskiego. Stanowił jedynie przyrzeczenie jego nadania w przyszłości po spełnieniu określonych czynności.

Następnie wniosek został wprowadzony do informatycznego Systemu Wydawania Dowodów Osobistych i przekazany do wytwórcy dowodu osobistego.

Na podstawie skierowanego wniosku, został wyprodukowany dowód osobisty nr ASJ 947962, w dniu 15.02.2010 r. odebrany przez wnioskodawczynię.

Powyższe stanowi naruszenie art. 1 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych, zgodnie z którym *dowód osobisty jest dokumentem poświadczającym obywatelstwo polskie.*

Jak wynika z dokumentów sprawy, organ gminy nie dopełnił również obowiązku wyegzekwowania od p. Holickiej zwrotu dokumentu potwierdzającego legalność jej pobytu na terytorium RP.

Stanowi to naruszenie § 3 ust. 3 i ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 listopada 2000 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich wymiany, zwrotu lub utraty, zgodnie z którym *przy odbiorze dowodu osobistego cudzoziemiec, który nabył obywatelstwo polskie zwraca dokument potwierdzający legalność jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wydany przez właściwy organ na podstawie odrębnych przepisów; dokument ten organ gminy przekazuje niezwłocznie organowi, który dokument wydał.*

Należy podkreślić, że zrealizowanie przez organ gminy obowiązku wynikającego z powyższego przepisu pozwoliłoby Wojewodzie Zachodniopomorskiemu - wystawcy dokumentu potwierdzającego legalność pobytu p. Holickiej na terytorium RP na stwierdzenie nieprawidłowego wydania dowodu osobistego i spowodowanie usunięcia powyższego naruszenia przepisów prawa.

Przyjmująca i realizująca powyższy wniosek, Pani Wioletta Żubert, w pisemnym oświadczeniu z dnia 1.03.2011 r. stwierdziła, że nie przeczytała wówczas pełnej treści zaświadczenia wydanego przez Kancelarię Prezydenta RP, oraz, że nie był jej znany przepis w/w rozporządzenia o obowiązku zwrotu przez cudzoziemca odbierającego dowód osobisty dokumentu potwierdzającego legalność jego pobytu na terytorium RP.

W dniu 10.02.2011 r. Wójt Gminy wydał decyzję nr Or.5344.1.2011 o unieważnieniu nieprawidłowo wydanego dowodu osobistego oraz wezwał p. Holicką do niezwłocznego zwrotu dokumentu.

Po zakończeniu kontroli, kontrolujący sprawdził w rejestrze CEL zapisy dotyczące p. Galiny Holickiej i stwierdził, że został wycofany zapis o posiadaniu przez nią obywatelstwa polskiego, oraz, że nieprawidłowo wydany dowód osobisty ASJ 947962 został unieważniony w systemie w dniu 16.02.2011 r.

Podczas kontroli dokonano przeglądu ok. 50 kopert dowodowych.

Sprawdzono sposób wydawania dowodów osobistych osobom małoletnim poniżej 18 roku życia. Nie stwierdzono nieprawidłowości. Sprawdzono dokumentację zawierającą formularze nr D 9491839 oraz E: 0588377, 0588382, 0588414, 1210637, 1210642, 1210687 oraz 1271821. Na wnioskach są zamieszczone zgody rodziców, tożsamość rodziców jest potwierdzana podpisem pracownika.

Sprawdzono sposób unieważniania dowodów osobistych: AKM 0389931, AJR 640307 oraz AII 84072. Nie stwierdzono nieprawidłowości.

W wyniku kontroli stwierdzono, że w sprawie wydania dowodu osobistego p. Galinie Holickiej nastąpiło naruszenie obowiązującego prawa. Kontrolujący uznał, że było to zdarzenie pojedyncze, wynikające z krótkiego okresu pracy p. Wioletty Żubert na zajmowanym stanowisku oraz jej braku doświadczenia w tym zakresie. Na tym stanowisku była zatrudniona od listopada 2009 r., a więc od czterech miesięcy przed powyższym zdarzeniem.

Po ujawnieniu nieprawidłowości, Wójt Gminy podjął właściwe działania na rzecz jej usunięcia.

Pozostałe sprawy związane z wydawaniem dowodów osobistych są prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami. Nie stwierdzono nieprawidłowości. Dokumentacja dowodowa jest prowadzona starannie i przejrzysto.

Kontrolujący przeprowadził rozmowę z pracownikami Urzędu, w tym z Koordynatorem ds. wdrażania aplikacji ZMOKU, na temat wdrażania w 2011 r. ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych.

W trakcie omówienia wyników kontroli, również Sekretarzowi Gminy została przedstawiona krótka informacja na temat wdrażania nowych ustaw, ich znaczenia oraz nowej roli ewidencji ludności. Wskazano na celowość udziału pracowników Urzędu w konsultacjach z tej tematyki organizowanych przez Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w I półroczu 2011 r.

III. Zgodność bazy danych ewidencji ludności oraz rejestru wyborców.

W okresie 2009 r. -2011 r. do Wójta Gminy Świdwin wpłynęły 4 wnioski o wpis do rejestru wyborców, wszystkie w 2010 r. Na podstawie wniosków wydane zostały decyzje o wpisie do rejestru wyborców oraz prawidłowo powiadomiono gminy właściwe ze względu na miejsce pobytu stałego wnioskodawców.

Kierownikowi kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu się z treścią protokołu, przysługują następujące uprawnienia:

1. Przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić zastrzeżenia na piśmie co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu;
2. Odmowa podpisania protokołu powinna być poprzedzona złożeniem pisemnych wyjaśnień przyczyn odmowy i nie stanowi przeszkód do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

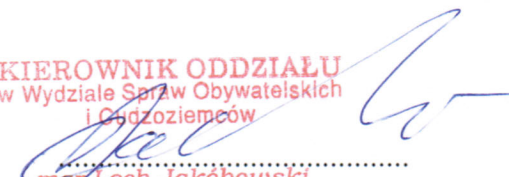
**Kierownik
jednostki kontrolowanej:**


Zdzisław Pawelec

.....
podpis, data

URZĄD GMINY
Plac Konstytucji 3-go Maja 1
78-300 ŚWIDWIN
tel.(094)36520-15(16), fax (094)36535-68
NIP 672-11-70-103, REGON 330043761

Kontrolujący:


KIEROWNIK ODDZIAŁU
w Wydziale Spraw Obywatelskich
i Gdzioziemców

.....
mgr Lech Jakóbowski

10.03.17