

**UCHWAŁA NR XXXV/276/2022  
RADY GMINY ŚWIDWIN**

**z dnia 18 lutego 2022 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Świdwin uchwała, co następuje:

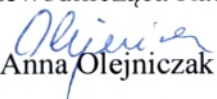
**§1.** Nie uwzględnia się złożonej w dniu 21 grudnia 2021 r. i uzupełnionej w dniu 12 stycznia 2022 r. petycji Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającej Radę Gminy Świdwin do przyjęcia uchwał dotyczących:

- 1) wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości oraz wydania komunikatów w mediach o szkodliwości maseczek,
  - 2) wydania zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej,
  - 3) wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA wszystkich producentów,
- z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Świdwin zobowiązując ją do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

**§3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

  
Anna Olejniczak

## UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2021 r. została złożona w Urzędzie Gminy Świdwin (w formie elektronicznej) petycja adresowana do Rady Gminy Świdwin, która w dniu 29 grudnia 2021 r. wpłynęła do Przewodniczącej Rady Gminy Świdwin.

Petycja dotyczyła zwołania posiedzeń Rady Gminy w obliczu zaistnienia stanu kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych:

- 1) wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości oraz wydanie komunikatów w mediach o szkodliwości maseczek z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) i powiadomieniem służb i instytucji o szkodliwości maseczek
- 2) wydania zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej,
- 3) wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów) oraz podjęcia „Działań Ratowniczych” mających na celu objęcie szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia, a także wydanie specjalnych komunikatów w tej sprawie w mediach.

W dniu 04 stycznia 2022 r. Przewodnicząca Rady Gminy przekazała petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Świdwin celem rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska Radzie.

Petycja z dnia 21.12.2021 r. oraz uzupełnienie petycji z dnia 12.01.2022 r. stała się przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Świdwin w dniu 14 stycznia 2022 r.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym poprzez sprawdzenie, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja ta spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez podmioty niebędące osobami fizycznymi.

Rozpatrując powyższą petycję pod względem merytorycznym Komisja stwierdziła, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego.

Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały

w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

1) zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego,

2) rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19.

Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji nadesłanej w dniach 21.12.2021 r. i 12.01.2022 r., nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy Świdwin nie ma kompetencji do podejmowania uchwał w tym zakresie i uznała, że brak jest podstaw do jej uwzględnienia.

Rada Gminy Świdwin odnosząc się do przedmiotowej petycji i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać je za właściwe.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z art. 13 ust. 2 ww. ustawy sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.